

# Spis treści

<b>Wstęp</b> .....	9
<b>ROZDZIAŁ 1. Samorząd terytorialny jako zdecentralizowana forma administracji publicznej</b>	<b>11</b>
1.1. Istota samorządu terytorialnego ( <i>Andrzej Miszczuk</i> ) .....	11
1.1.1. Samorząd terytorialny jako podsystem administracji publicznej państwa ..	11
1.1.2. Samorząd terytorialny jako forma organizacji społeczeństwa .....	15
1.2. Modele samorządu terytorialnego w systemie władz publicznych w Europie ( <i>Andrzej Miszczuk</i> ) .....	18
1.2.1. Model północnoeuropejski .....	18
1.2.2. Model południowoeuropejski .....	20
1.3. Podstawy prawne funkcjonowania i organizacja samorządu terytorialnego w Polsce ( <i>Magdalena Miszczuk</i> ) .....	21
1.3.1. Geneza i ewolucja samorządu terytorialnego .....	21
1.3.2. Ustrój samorządu terytorialnego .....	29
1.3.3. Struktura terytorialna samorządu .....	33
1.4. Zadania jednostek samorządu terytorialnego ( <i>Magdalena Miszczuk</i> ) .....	38
1.4.1. Zadania własne gminy .....	38
1.4.2. Zadania własne powiatu .....	41
1.4.3. Zadania własne samorządu województwa .....	43
1.4.4. Zadania zlecone i powierzone .....	46
1.5. Nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego ( <i>Magdalena Miszczuk</i> ) .....	47
1.5.1. Pojęcie i zakres nadzoru .....	47
1.5.2. Instytucje i instrumenty nadzoru .....	48
<b>ROZDZIAŁ 2. Finansowe podstawy działalności jednostek samorządu terytorialnego</b> ( <i>Magdalena Miszczuk</i> ) .....	<b>51</b>
2.1. Finanse samorządu terytorialnego w systemie finansów publicznych państwa ....	51
2.1.1. Model zdecentralizowany .....	51
2.1.2. Model scentralizowany .....	51
2.1.3. Model mieszany .....	52
2.2. Gospodarka budżetowa jednostek samorządu terytorialnego w Polsce .....	53
2.2.1. Budżet i jego budowa .....	53
2.2.2. Zasady budżetowe .....	55
2.2.3. Procedura uchwalania budżetu .....	57
2.2.4. Wykonywanie budżetu .....	58

2.3. Dochody jednostek samorządu terytorialnego .....	62
2.3.1. Klasyfikacja dochodów .....	62
2.3.2. Podatki samorządowe .....	67
2.3.3. Udziały w podatkach budżetu państwa .....	80
2.3.4. Opłaty .....	81
2.3.5. Dochody z majątku .....	84
2.3.6. Transfery z budżetu państwa .....	84
2.3.7. Środki zagraniczne .....	93
2.3.8. Inne dochody .....	94
2.4. Wydatki samorządu terytorialnego .....	95
2.4.1. Klasyfikacja funkcjonalna .....	95
2.4.2. Klasyfikacja rodzajowa .....	97
2.4.3. Wydatki na zadania własne i zadania pozostałe .....	99
2.5. Deficyt budżetowy i samorządowy dług publiczny .....	100
2.5.1. Pojęcie deficytu i źródła jego finansowania .....	100
2.5.2. Dług publiczny jako efekt zaciągania zobowiązań .....	103
2.5.3. Ograniczenia w zakresie zaciągania zobowiązań .....	104
<b>ROZDZIAŁ 3. Działalność gospodarcza samorządu terytorialnego (Krzysztof Żuk) .....</b>	<b>107</b>
3.1. Mienie jednostek samorządu terytorialnego jako podstawa realizacji ich zadań ..	107
3.1.1. Nabywanie mienia samorządowego .....	110
3.1.2. Gospodarowanie mieniem samorządowym .....	115
3.2. Zakres działalności gospodarczej samorządu terytorialnego .....	117
3.2.1. Gospodarka komunalna a zakres i dopuszczalność działalności gospodarczej jednostek samorządu terytorialnego .....	117
3.2.2. Działalność gospodarcza samorządu terytorialnego w sferze użyteczności publicznej .....	122
3.3. Formy organizacyjno-prawne realizacji zadań samorządu terytorialnego .....	124
3.3.1. Formy organizacyjno-prawne samorządowego sektora finansów publicznych	125
3.3.2. Spółki z udziałem jednostek samorządu terytorialnego .....	129
3.3.3. Powierzenie wykonywania zadań z zakresu gospodarki komunalnej na podstawie umów .....	132
3.4. Partnerstwo publiczno-prywatne z udziałem jednostek samorządu terytorialnego	133
<b>ROZDZIAŁ 4. Samorząd terytorialny w procesie świadczenia usług komunalnych</b> <b>(Krzysztof Żuk) .....</b>	<b>139</b>
4.1. Samorząd terytorialny jako organizator usług komunalnych .....	139
4.1.1. Pojęcie i specyfika usług publicznych .....	139
4.1.2. Organizacja świadczenia usług komunalnych .....	141
4.2. Rynek usług komunalnych i działania regulacyjne samorządu .....	145
4.3. Restrukturyzacja usług komunalnych .....	148
4.3.1. Problem wyboru formy organizacyjno-prawnej realizacji zadań samorządu	150
4.3.2. Restrukturyzacja usług komunalnych. Studium przypadku .....	153
<b>ROZDZIAŁ 5. Samorząd terytorialny jako stymulator lokalnego i regionalnego rozwoju</b> <b>gospodarczego .....</b>	<b>161</b>
5.1. Mechanizm rozwoju lokalnego i regionalnego (Andrzej Miszczuk) .....	161
5.1.1. Cele i czynniki rozwoju .....	161

---

5.1.2. Miary rozwoju .....	166
5.2. Zarządzanie strategiczne w jednostkach samorządu terytorialnego ( <i>Andrzej Miszczuk</i> ) .....	168
5.2.1. Specyfika zarządzania strategicznego w samorządzie .....	168
5.2.2. Planowanie strategiczne jako etap zarządzania strategicznego .....	173
5.3. Strategia rozwoju jako instrument koordynujący politykę rozwoju lokalnego i regionalnego ( <i>Andrzej Miszczuk</i> ) .....	175
5.3.1. Istota, przedmiot i podmiot strategii .....	175
5.3.2. Rodzaje strategii .....	177
5.3.3. Fazy budowy strategii rozwoju .....	180
5.3.4. Projekty jako narzędzia realizacji strategii .....	191
5.4. Studia i plany zagospodarowania przestrzennego jako instrumenty rozwoju regionalnego ( <i>Andrzej Miszczuk</i> ) .....	192
5.4.1. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz plan miejscowy .....	192
5.4.2. Plan przestrzennego zagospodarowania województwa .....	196
5.5. Wieloletnie planowanie finansowe i wieloletnie plany inwestycyjne ( <i>Krzysztof Żuk</i> )	199
5.5.1. Wieloletnie planowanie finansowe i inwestycyjne w polityce budżetowej jednostek samorządu terytorialnego .....	199
5.5.2. Wieloletnie planowanie finansowe jako instrument realizacji strategii rozwoju .....	201
5.5.3. Wieloletnie plany inwestycyjne jako narzędzia wspomagające rozwój .....	204
<b>Bibliografia</b> .....	<b>207</b>
<b>Indeks rzeczowy</b> .....	<b>217</b>