

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Wstęp	15
Rozdział I	
Pojęcie administracji, jej cechy i funkcje	17
1. Pojęcie administracji	17
2. Cechy administracji	21
3. Funkcje administracji i jej podziały	24
4. Sprawa administracyjna, sprawa z zakresu administracji publicznej	31
Rozdział II	
Geneza, charakterystyka i definicje prawa administracyjnego	37
1. Geneza prawa administracyjnego	37
2. Prawo administracyjne a inne gałęzie prawa	39
3. Zakres, wewnętrzna systematyka i cechy prawa administracyjnego	44
4. Definicje prawa administracyjnego	49
4.1. Zagadnienia wprowadzające	49
4.2. Przegląd definicji prawa administracyjnego w doktrynie wybranych państw	51
4.3. Wybrane definicje prawa administracyjnego w polskiej doktrynie przedwojennej	53
4.4. Wybrane definicje prawa administracyjnego w polskiej doktrynie powojennej	54
5. Europeizacja prawa administracyjnego	59
Rozdział III	
Podstawowe pojęcia prawa administracyjnego	77
1. Stosunek administracyjnoprawny. Sytuacja administracyjnoprawna	77
2. Cel publiczny, interes publiczny i dobro wspólne	85
3. Publiczne prawo podmiotowe	90
4. Władztwo administracyjne (państwowe) i sankcja administracyjna	98

4.1. Władztwo administracyjne.....	98
4.2. Sankcja administracyjna.....	100
5. Uznanie administracyjne - władza dyskrejonalna.....	107
6. Dobra publiczne, świadczenia publiczne, obowiązki publiczne.....	123

Rozdział IV

Zasady prawa administracyjnego i organizacji administracji.....	131
1. Pojęcie, cechy i typologia zasad prawa administracyjnego.....	131
2. Rodzaje zasad i ich charakterystyka.....	138
2.1. Zasada demokratycznego państwa prawnego.....	138
2.2. Zasada legalności, zasada równości wobec prawa i zasada sprawiedliwości społecznej.....	146
2.3. Zasada ochrony godności człowieka.....	155
2.4. Zasada proporcjonalności.....	169
2.5. Zasada jawności administracyjnej.....	180
2.6. Prawo do sądu.....	193
2.7. Zasady postępowania administracyjnego.....	199
2.7.1. Zasady ogólne Kodeksu postępowania administracyjnego. . .	199
2.7.2. Zasada dwuinstancyjności.....	201
2.7.3. Zasada sprawiedliwości proceduralnej.....	204
2.8. Zasada pomocniczości (subsydiarności).....	206
2.9. Zasady centralizacji i decentralizacji oraz koncentracji i dekoncentracji.....	212
2.10. Zasada kompetencyjności.....	218
2.11. Dualizm i monizm w administracji.....	222
2.12. Zasada zespolenia administracyjnego.....	224
2.13. Zasada sprawności działań administracji (zasada efektywności). . .	227
2.14. Zasada dobrej administracji.....	232

Rozdział V

Źródła prawa administracyjnego.....	239
1. Pojęcie prawa, określenie i charakterystyka systemu oraz źródeł prawa administracyjnego.....	239
1.1. Źródła prawa administracyjnego w systemie prawa.....	239
1.2. Delimitacja źródeł prawa.....	246
1.3. Źródła prawa Unii Europejskiej w systemie źródeł polskiego prawa... ..	247
2. Konstytucja, ustawy i umowy międzynarodowe.....	258
3. Akty prawne powszechnie obowiązujące, pochodzące od naczelných organów władzy wykonawczej, akty prawa wewnętrznego i swoiste źródła prawa.....	267
3.1. Akty prawne powszechnie obowiązujące, pochodzące od naczelných organów władzy wykonawczej.....	267

3.2. Akty prawa wewnętrznego.....	269
3.3. Inne swoiste źródła prawa.....	273
3.4. Znaczenie zwyczaju, orzecznictwa sądowego i doktryny.....	274
4. Prawo miejscowe.....	278
5. Ogłaszanie źródeł prawa.....	293
6. Wykładnia prawa administracyjnego.....	301
7. Luki i analogia w prawie administracyjnym.....	309

Rozdział VI

Podmioty administrujące.....	321
1. Pojęcie podmiotów administrujących i systemu administracji publicznej	321
2. Cele i zadania, kompetencja i właściwość.....	322
3. Pojęcie i rodzaje organów administracji publicznej, władza i urząd	324
4. Zakład publiczny (administracyjny).....	329
5. Inne podmioty administrujące - agencje, instytucje, przedsiębiorstwa, spółki prawa publicznego, fundacje, organizacje społeczne.....	333
5.1. Agencje.....	333
5.2. Instytucje.....	335
5.3. Przedsiębiorstwa.....	336
5.4. Spółki prawa publicznego.....	337
5.5. Fundacje.....	337
5.6. Organizacje społeczne.....	341
6. Powiązania organizacyjne i funkcjonalne między podmiotami administrującymi.....	346
7. Instytucja zlecania funkcji z zakresu administracji publicznej i prywatyzacja zadań publicznych.....	354
7.1. Zlecanie funkcji z zakresu administracji publicznej.....	354
7.2. Prywatyzacja zadań publicznych.....	357

Rozdział VII

Podział terytorialny.....	361
1. Pojęcie podziału terytorialnego i jego rodzaje.....	361
2. Ewolucja podziału terytorialnego.....	362
3. Aktualny podział terytorialny.....	365
3.1. Zasadniczy podział terytorialny.....	366
3.1.1. Gmina.....	367
3.1.2. Powiat.....	370
3.1.3. Województwo.....	373
3.2. Podział pomocniczy.....	374
3.3. Podziały terytorialne specjalne.....	376

Rozdział VIII

Ustrój administracji państwowej	385
1. Administracja centralna	385
1.1. Zagadnienia wstępne	385
1.2. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej	386
1.3. Rada Ministrów	387
1.4. Prezes Rady Ministrów	393
1.5. Ministrowie	396
1.6. Organy centralne (kierownicy urzędów centralnych)	400
2. Terenowa administracja rządowa	402
2.1. Zagadnienia wstępne	402
2.2. Wojewoda	403
2.3. Rządowa administracja zespolona w województwie	408
2.4. Wojewódzka administracja niezespolona	411

Rozdział IX

Samorząd terytorialny	415
1. Geneza, pojęcie i cechy samorządu terytorialnego	415
1.1. Geneza samorządu terytorialnego	415
1.2. Pojęcie i cechy samorządu terytorialnego	418
2. Struktura organizacyjna samorządu terytorialnego	427
2.1. Strukturalny model samorządu terytorialnego	427
2.1.1. Gmina (miasto na prawach powiatu)	427
2.1.2. Powiat	429
2.1.3. Województwo samorządowe	429
2.2. Formy demokracji bezpośredniej	429
2.2.1. Referendum lokalne	430
2.2.2. Zebranie wiejskie w sołectwie, ogólne zebranie mieszkańców w osiedlu	436
2.2.3. Konsultacje z mieszkańcami	436
2.2.4. Budżet obywatelski	437
2.2.5. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza	438
2.3. Formy demokracji pośredniej	440
2.3.1. Organy stanowiące i kontrolne jednostek samorządu terytorialnego	440
2.3.2. Organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego	456
2.4. Struktura organizacyjna jednostek pomocniczych	470
2.5. Relacje między jednostkami samorządu terytorialnego	475
3. Zadania samorządu terytorialnego	486
3.1. Klasyfikacja zadań samorządu terytorialnego	486
3.2. Zadania gminy	488
3.3. Zadania powiatu	489

3.4. Zadania województwa.....	491
3.5. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego.....	493
3.5.1. Zakres prawnej dopuszczalności prowadzenia działalności gospodarczej przez jednostki samorządu terytorialnego.....	493
3.5.2. Organizacyjno-prawne formy prowadzenia działalności gospodarczej przez jednostki samorządu terytorialnego.....	496
4. Współdziałanie i „ruch zadań” w systemie samorządu terytorialnego.....	498
4.1. Współdziałanie międzygminne.....	498
4.2. Współdziałanie powiatów.....	503
4.2.1. Związki powiatów.....	503
4.2.2. Porozumienia powiatów.....	505
4.2.3. Stowarzyszenia powiatów.....	505
4.3. Współdziałanie gmin i powiatów.....	505
4.3.1. Związki powiatowo-gminne.....	506
4.3.2. Związki powiatowo-gminne w celu wspólnej obsługi.....	506
4.4. Współdziałanie województw (z udziałem województw).....	506
4.5. Uczestnictwo jednostek samorządu terytorialnego w międzynarodowych zrzeszeniach społeczności lokalnych i regionalnych.....	508
5. Kontrola i nadzór nad działalnością samorządu terytorialnego.....	518
5.1. Pojęcie, cechy, kryteria i organy nadzoru.....	518
5.2. Środki nadzoru.....	522
5.3. Nadzór regionalnych izb obrachunkowych.....	525
5.4. Samorządowe kolegia odwoławcze.....	526
5.5. Sądowa kontrola działalności samorządu terytorialnego.....	527

Rozdział X

Prawne formy działania administracji publicznej.....	531
1. Pojęcie i rodzaje prawnych form działania administracji.....	531
2. Akty normatywne i akty generalne stosowania prawa.....	536
2.1. Akty normatywne.....	536
2.2. Akty generalne stosowania prawa.....	539
3. Akty administracyjne - pojęcie i rodzaje.....	541
4. Polecenie służbowe.....	547
5. Ugody, porozumienia administracyjne, umowy publicznoprawne, publiczne, administracyjne, umowy cywilne.....	550
6. Przyrzeczenie publiczne (administracyjne).....	561
7. Czynności materialno-techniczne.....	566
8. Tworzenie planów, programów i strategii.....	571
9. Działalność społeczno-organizatorska.....	576

Rozdział XI

Kontrola administracji	581
1. Pojęcie, cechy i rodzaje kontroli	581
2. Kontrola sądowa administracji	586
2.1. Zagadnienia ogólne	586
2.2. Sądownictwo administracyjne	588
2.3. Rola innych sądów w zabezpieczaniu legalności działania administracji	598
3. Trybunał Konstytucyjny	599
4. Trybunał Stanu	600
5. Kontrola pozasądowa administracji	604
5.1. Kontrola Najwyższej Izby Kontroli	604
5.2. Kontrola administracji sprawowana przez Rzecznika Praw Obywatelskich	612
5.3. Kontrola administracji sprawowana przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych	620
5.4. Kontrola społeczna	624
6. Kontrola wewnętrzna administracji	634
6.1. Kontrola wewnętrzna <i>sensu stricto</i>	635
6.1.1. Kontrola w administracji rządowej	635
6.1.2. Kontrola w samorządzie terytorialnym	640
6.1.3. Kontrola regionalnych izb obrachunkowych	642
6.1.4. Kontrola zarządcza	644
6.1.5. Audyt wewnętrzny	645
6.1.6. Kontrola instancyjna	649
6.1.7. Kontrola prokuratorska	650
6.2. Kontrola wewnętrzna <i>sensu largo</i>	655
Autorzy	659